

海口市森林防灭火指挥部办公室文件

海市森防字〔2021〕9号

签发人：张伟斌

海口市森林防灭火指挥部办公室 关于2021年清明节期间森林防灭火 工作有关情况的报告

省森林防灭火指挥部办公室：

2021年，海口森林防灭火工作在市委、市政府的正确领导下，在省森防办的具体指导下，深入贯彻落实党中央、国务院、省委、省政府和市委、市政府领导关于森林草原防灭火工作重要指示批示精神，以野外火源管控为核心，坚持“预防为主、防消结合”的方针，扎实开展了森林防火宣传、巡查巡护和火源管理工作，确保了清明节期间全市森林防火工作总体形势趋于平稳，为庆祝建

党 100 周年和经济社会发展营造安全稳定环境。

一、清明节期间全市野外火情基本情况

2021 年清明节期间，全市共发生野外草地火情 13 起，其中龙华区 8 起、秀英区 2 起、美兰区 2 起、琼山区 1 起；火场过火面积 0.29 公顷，无森林受害，未发生森林火灾和人员伤亡事故。

二、主要工作措施及成效

（一）高度重视，及时动员部署压实森林防灭火责任。为深入学习贯彻习近平总书记关于森林草原防灭火工作的重要指示批示精神和李克强总理等中央领导同志的批示要求，安排部署 2021 年森林防灭火工作。3 月 18 日，在全国森林草原防灭火工作电视电话会议和全省森林防灭火工作电视电话会议结束后，市政府接着召开全市森林防灭火工作会议，市政府龙卫东副市长对全市森林防灭火工作进行了部署。会后，各区政府和市森防指相关成员单位相继召开森林防灭火工作专题会议，研究部署森林防灭火工作，传达学习了习近平总书记和李克强总理关于森林草原防灭火和安全生产工作重要的指示批示精神，提高政治站位，把当前森林防灭火工作作为一项政治任务来抓落实，层层压实森林防灭火工作责任链条。

为充分汲取福建、江西、湖南、广东、广西、四川、宁夏等省区发生多起森林火灾并造成人员伤亡的深刻教训，市森防办印

发了《关于切实做好清明节前后森林防灭火工作的通知》和《海口市 2021 年清明节森林防灭火工作实施方案》，从思想动员、宣传教育、野外火源管理、隐患排查、值班值守和应急处置等方面对全市森林防灭火工作进行了部署。

（二）周密部署，强化森林防火宣传教育。为了切实把“群防群治”这张“网”织密扎严，增强社会公众的森林防灭火意识和防灭火知识，努力营造全社会关注、参与和支持森林防灭火的良好氛围，使森林防灭火工作变成全民的自觉行动。市森防办印发了《海口市 2021 年森林防灭火宣传工作方案》，明确了宣传教育的目标、内容和措施。自进入森林防火期以来，各区政府（桂林洋开发区）、各镇、农林场和市森防办及市林业部门以开展“森林防火宣传月”为契机，广泛开展森林防火宣传进社区、进村入户、进林区、进学校等宣传活动。据不完全统计，全市共悬挂森林防火宣传横幅 2680 条、发放禁火令宣传单 25000 份、发放森林防火宣传彩页 15000 张单，在林区重点部位张贴《海口市人民政府森林禁火令》1200 张，增设森林防火宣传警示牌 460 块，发布清明森林防火温馨提示 68000 条，通过海口日报刊登《海口市人民政府森林禁火令》7 期，努力营造森林防火群防群治新格局。

（三）全面管控，深入开展打击违法用火专项行动。一是发布禁火令。针对秋冬季天干物燥，加之春耕生产活动的开展、民

俗庆典、燃放烟花爆竹以及进入林区休闲旅游等活动将急剧增多，野外火源管理难度加大，森林火灾易发多发期的实际，市政府发布了《海口市人民政府森林禁火令》，将全市所有林区（含自然保护区、风景区、森林公园和重点生态公益林区）及距离林地边缘100米范围内划定为禁火区，并规定自2020年12月1日起至2021年5月31日为禁火期，禁火期间，禁火区域禁止一切野外用火。二是打击森林违法用火行为专项行动。根据《海南省森林防灭火指挥部办公室 海南省公安厅 海南省应急管理厅 海南省林业局关于印发〈海南省打击森林违法用火行为专项行动方案〉的通知》（琼森防办〔2020〕32号）精神，市森防办、市市政管理局、市林业局、市应急管理局和市森林公安局共同研究制定印发了《海口市打击森林违法用火行为专项行动方案》，分三个阶段自2020年12月15日至2021年5月31日在全市开展打击森林违法用火行为专项行动。突出加大对林区七种违规用火行为的打击力度，开展集中专项治理，整治违法用火行为，完善制度、机制，切实管住野外火源，减少人为森林火灾发生。

清明节期间，全市森林防灭火工作以落实林长制为抓手，各级林长实行分片包干，建立市、区、镇、村四级网格化工作体系，开展横向到边、纵向到底的全覆盖网格化巡护，充分发挥各区、镇村干部群众、公益林护林员和生态护林员，分片包干开展全覆

盖网格化森林防火巡查巡护。全市在林区设立临时检查点86个，安排约7715人次深入林区开展森林防灭火宣传和巡查，检查入林祭祀人数共计约48918人次，收缴炮竹1863条，劝导制止违规用火123起。

（四）强化督导检查，压实各级各部门森林防火责任。

为贯彻落实省委省政府和市委市政府对清明节高火险期森林防灭火工作的部署，清明节前夕，市政府副市长龙卫东、市政府副市长沈继奔先后带队深入秀英区石山镇、永兴镇和琼山区新民林场检查指导森林防灭火工作。清明节期间，省委常委、市委书记何忠友带队深入美兰区灵山镇溪头村海防林区检查森林防灭火工作；各区党政府主要负责人和分管领导在清明节期间也先后带队深入辖区各镇（街）和农林场督导检查森林防灭火工作；市森防办、市应急管理局和市林业局联合成立了2021年清明节森林防灭火工作领导小组，负责统筹部署和组织全市森林防灭火工作，并设立两个工作小组，分别由局主要领导带队分片包干对四个区、桂林洋开发区、东寨港自然保护区、火山口地质公园和三江农场等重点防火责任单位进行督导，重点督导检查森林防灭火责任落实、宣传教育、火源管控、巡查巡护、值班备勤等工作。通过层层督导检查，进一步压实各级森林防灭火工作责任的落实。据统计，清明节期间，市、区两级共派出21个检查组、172人次，深

入一线检查督导森林防灭火工作。

（五）科技防火，积极推广“森林草原防火督查系统”和“森林防火码”。市林业局高度重视“互联网+森林草原防火督查系统”和“森林防火码”的推广运用工作，成立推广小组，明确推广责任人，同时积极组织各区农业农村局具体负责人集中培训。要求各区农业农村局安排专人负责“互联网+森林草原防火督查系统”更新，做到工作和信息同步进行，市林业局定期利用“互联网+森林草原防火督查系统”督导各区森林防火工作。按照设置“森林防火码”的标准要求，海口市共三个区域设立“森林防火码”，同时要求辖区负责人积极引导进入林区人员扫码进入，做到对进山入林人员动态监管。

（六）夯实基础，进一步提升森林防灭火综合治理能力。一是加快推进海口市森林防灭火综合治理项目建设。该项目已经市政府常务会议审议通过，并列入政府储备项目库。项目拟新建市级森林消防专业队伍营房、综合训练场，完善提升现有森林消防专业队伍以水灭火装备、以水灭火水源地，建设市级物资储备库、加强森林火灾扑救装备物资储备。二是建设海口市森林防火 5G 监测指挥平台。经海南省政府大数据推进工作领导小组办公室审核批准，下达我市 2020 年申报项目《海口市森林防火 5G 监测指挥平台建设项目》。项目建设总投资 398.27 万元，建设内容主要

有：一是建设核心业务管理平台。包含 1 套林火视频监控预警系统、1 套应急预案系统、1 套森林防灭火指挥调度系统、1 套火灾档案管理系统、1 套防火资源管理系统、1 套移动端 APP、1 套巡护管理 APP、1 套巡护管理系统。二是火情监测前端系统项目建设 4 座智能火情监测站，在铁塔上部署火情监测系统前端 4 套（10KM 监控半径 1 套、15KM 监控半径 3 套）、防雷接地等。三是基础铁塔设施建设，新建防火监控塔 1 座、租用运营商铁塔 3 座。

（七）加强值班备勤，全力做好火情应急处置。

目前，全市共建立森林消防专业队伍 1 支（人数 20 人），群众性森林消防应急队伍 25 支（人数约 780 人，以机关、事业单位干部、职工和民兵、护林员及林区居（村）民中的青壮年为主）；主要配备有背负式风力灭火机 186 部、高压灭火水泵 35 台、移动储水池 23 个、细水雾灭火水枪 87 支、油锯 128 部、二号工具 2828 把、砍刀 422 把等主战灭火装备器材。进入森林防火期以来，全市各防火责任单位均严格执行 24 小时值班、领导带班和日报告制度，坚持有火必报，报扑同步，确保信息传递畅通。同时，市森林消防专业队伍和各区、镇（街）及农林场应急队伍都充分做好扑救火灾的各项准备工作，确保扑火的组织责任、火场指挥、扑火机具、后勤保障等各环节全面落实到位。清明节期间，各级森林消防队伍力量前置，一旦接到火情报警，坚持科学指挥、重兵

投入，把小火当成大火灭，坚决避免小火酿成大灾，力争实现有火不成灾。

四、存在的主要问题

随着我市造林面积、森林覆盖率和森林蓄积量的提高，森林防火任务越发艰巨，压力大，责任更大。随着林业改革的推进，森林防火工作机遇与挑战并存。当前，我市森林防灭火综合治理能力建设与林业生态建设发展需求还有不小的差距，存在的薄弱环节和问题主要有：一是部分基层单位对森林防灭火工作思想认识不到位。由于全市连续多年未发生大的森林火灾，部分基层单位存在麻痹松懈思想和侥幸心理，对森林防灭火工作重视不够，森林防灭火人力、物资经费保障投入不到位；二是森林防灭火专业人才缺乏。机构改革后，各区农业农村局（区林业局）“三定”方案中没有明确森林防灭火职能，且人员编制较少，无专职人员负责森林防灭火工作，各镇森林管护人员少与野外火源管理点多、面广、线长的实际需求还有较大的冲突；三是森林防灭火综合治理能力偏弱。林火预警监测、林火信息与指挥系统、森林消防专业队伍能力建设和宣传教育体系等项目建设还比较滞后；四是森林消防队伍专业化程度不高。各区镇森林消防队伍以群众性应急队伍为主，专业化程度不高，缺乏系统的专业培训机制，队伍以水灭火装备普及率不高，扑大火的能力不足；五是野外火源管控

仍有盲区。因受传统习俗的影响，林区内群众扫墓烧香烛等野外违规用火仍有发生；六是打击违规用火执法长效机制还不完善。当前处于全市跨领域综合行政执法改革过渡期，打击野外违规用火综合行政执法长效机制还不完善，林区违规用火打击力度有待提升。

五、下一步主要工作

一是组织开展专项打击行动。持续深入开展森林违法用火行为专项行动，整治危害防火安全的违法行为，从源头上加强火源管控，全力抓好森林高火险期森林防灭火工作，确保全市森林防灭火形势总体保持平稳。

二是修订完成应急预案。根据机构改革后森林防灭火工作新形势和新任务要求，结合我市森林防灭火工作实际，对《海口市森林火灾应急预案》进行全面修订。

三是开展培训和应急演练。组织举办全市森林火灾扑救应急演练，展现了全市应急救援队伍“来之能战、战之能胜”的精神风貌，检验了森林火灾预案的科学性、可行性、实战性，进一步提升全市森林火灾应急救援的整体联动能力。

四是全面加强森林防灭火能力建设。坚持抢抓国家实施《全国森林防火规划（2016-2025）》的新机遇，围绕我市森林火灾应急指挥、火险监测预警、森林火险视频监控、防火基础设施、队

伍建设、应急装备保障等五大能力建设任务，推进森林防灭火和森林消防专项规划编制工作，并积极争取国家和省森防指支持，实施一批森林防灭火项目建设，补齐短板大幅提升综合防控能力，形成完备的森林火灾预防、扑救和保障体系，早日实现森林防灭火治理体系和治理能力现代化。

特此报告。



海口市森林防灭火指挥部办公室

2021年4月16日

（此件主动公开）

抄报：市政府办公室。

海口市森林防灭火指挥部办公室

2021年4月16日印发
